

PRIJEDLOG ZA JAVNU RASPRAVU – 2. KRUG

KLASA: UP/I-344-01/14-03/11
URBROJ: 376-11-15-7
Zagreb, 11. svibnja 2015.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) u postupku analize tržišta veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 11. svibnja 2015. donosi

ODLUKU

- I. Utvrđuje se da je mjerodavno tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, podložno prethodnoj regulaciji.
- II. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9, određuje se operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji.
- III. Društvu iz točke II. ove odluke određuju se sljedeće regulatorne obveze: obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva i obveza računovodstvenog razdvajanja.
- IV. Način, uvjeti i rokovi provođenja regulatornih obveza iz točke III. ove odluke propisani su dokumentom Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti „Tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji“ koji je u cijelosti sastavni dio ove odluke, a trgovačko društvo iz točke II. ove odluke obvezno je u potpunosti izvršavati sve određene mu regulatorne obveze.
- V. Ukidaju se regulatorne obveze koje su trgovačkom društvu iz točke II. ove odluke određene odlukom o „Analizi tržišta zaključnih segmenata iznajmljenih vodova, bez obzira na tehnologiju korištenu za pružanje usluga iznajmljenog ili namijenjenog kapaciteta“ KLASA: UP/I-344-01/10-01/436, URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ) od 30. studenoga 2011. i odlukom o „Analizi tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije“ KLASA: UP/I-344-01/11-07/06, URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ) od 30. studenoga 2011.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije koja je na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 71/14) nastavila s radom kao Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je odlukom od 25. travnja 2014. (KLASA: UP/I-344-01/14-03/02, URBROJ: 376-11-14-1) odredila operatore koji su obvezni dostaviti sve potrebne podatke u svrhu provođenja postupka analize

tržišta na mjerodavnom tržištu zaključnih segmenata iznajmljenih vodova, bez obzira na tehnologiju korištenu za pružanje usluga iznajmljenog ili namijenjenog kapaciteta (dalje: tržište zaključnih segmenata iznajmljenih vodova) i tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova.

U skladu s navedenim, a u cilju prikupljanja svih potrebnih podataka, HAKOM je izradio upitnik za tržišta iznajmljenih vodova te pristupio provođenju postupaka analiza prethodno navedenih mjerodavnih tržišta.

Vijeće HAKOM-a je 30. srpnja 2014. donijelo prijedlog odluke u postupku analize tržišta zaključnih segmenata iznajmljenih vodova te prijedlog odluke u postupku analize tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova. O navedenim prijedlozima odluka su od 31. srpnja do 15. rujna 2014., sukladno članku 22. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), provedeni postupci javne rasprave. U oba postupka HAKOM je zaprimio komentare HT-a, Optime Telekom-a i Vipnet-a.

Na temelju komentara HT-a te komentara Europske komisije dobivenih u okviru pred-notifikacijskog sastanka vezano uz definiciju prijenosnih segmenata, HAKOM je u svrhu uvida u pojedine relacije koje operatori pružaju na veleprodajnoj razini, 9. siječnja 2015. zatražio od operatora dodatne podatke¹. Također, 31. ožujka 2015. zatražena je nadopuna podataka vezana uz transparentnost relacija na kojima postoji konkurencija. Operatori su dostavili tražene podatke u zadanom roku te je HAKOM nastavio s postupkom analize tržišta.

HAKOM je na temelju dodatno dostavljenih podataka došao do novih zaključaka vezano uz definiciju tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova što je utjecalo i na definiciju ovog mjerodavnog tržišta, slijedom čega je bilo nužno izmijeniti dokument analize tržišta koji je bio predmet prvog kruga javne rasprave.

Također, dodatne izmjene vezano uz predmetno tržište u odnosu na dokument analize tržišta koji je bio na javnoj raspravi u prvom krugu, posljedica su stupanja na snagu nove Preporuke Europske komisije (2014/710/EU) od 9. listopada 2014. o mjerodavnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru elektroničkih komunikacija podložnima prethodnoj (*ex ante*) regulaciji (dalje: Preporuka EK), prema kojoj tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji odgovara dosadašnjem tržištu zaključnih segmenata iznajmljenih vodova.

Obzirom na prethodno navedene izmjene u dokumentu analize tržišta koji je bio predmet prvog kruga javne rasprave, nužno je provesti još jedan krug savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o novom prijedlogu navedenog dokumenta.

Slijedom navedenog, postupak analize mjerodavnog tržišta veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji opisan je u regulatornom dokumentu „*Tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji*“ (dalje: Dokument) koji je sastavni dio ove odluke.

U provedbi postupka analize navedenog tržišta, HAKOM je sukladno članku 53. stavku 1. ZEK-a, u svezi s člankom 52. stavkom 6. ZEK-a, osobito vodio računa o primjeni mjerodavne Preporuke Europske komisije i mjerodavnim Smjernicama Europske komisije o analizi tržišta

¹ Dodatni podaci nisu zatraženi od HT-a iz razloga izgrađenosti mrežne infrastrukture HT-a kao SMP operatora i njegove prisutnosti na gotovo svim relacijama na kojima su prisutni i drugi operatori.

i utvrđivanju značajne tržišne snage sukladno zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge. S obzirom da se tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, prema Preporuci EK, nalazi na popisu tržišta podložnih prethodnoj regulaciji, HAKOM je, uzevši u obzir stanje na domaćem tržištu elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga odlučio kao u točki I. izreke ove odluke.

U postupku određivanja mjerodavnog tržišta, HAKOM je, sukladno članku 54. stavku 3. ZEK-a, odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju mjerodavnog tržišta. Temeljem provedene analize, HAKOM je zaključio da mjerodavno tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji obuhvaća sljedeće usluge:

- usluge veleprodajnog iznajmljenog voda,
- usluge dijela veleprodajnog iznajmljenog voda, i
- usluge iznajmljenog voda koju operatori pružaju za vlastite potrebe,

koji završavaju kod krajnjeg korisnika, te vodovi koji služe za povezivanje čvorova jezgrene mreže i agregacijske mreže na relacijama između gradova koji nisu navedeni u Pravitku 2 dokumenta „*Tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova*“. Navedeni vodovi podrazumijevaju tradicionalne digitalne vodove te vodove putem Ethernet prijenosne tehnologije i xWDM tehnologije, bez obzira na prijenosni kapacitet pojedinog iznajmljenog voda i prijenosni medij. Krajnje točke iznajmljenog voda nalaze se unutar područja Republike Hrvatske.

Također, određeno je da je mjerodavno tržište veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, u zemljopisnoj dimenziji, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Nakon što je odredio mjerodavno tržište, HAKOM je, na temelju određenih mjerila iz članka 55. stavka 3. ZEK-a, utvrdio da je HT operator sa značajnom tržišnom snagom na tržištu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji.

Nastavno na navedeno, na temelju prepreka razvoju tržišnog natjecanja koje se mogu pojaviti na ovom mjerodavnom tržištu, HAKOM je HT-u kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom odredio sljedeće regulatorne obveze:

- obvezu pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže (članak 61. ZEK-a),
- obvezu nediskriminacije (članak 59. ZEK-a),
- obvezu transparentnosti (članak 58. ZEK-a),
- obvezu nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (članak 62. ZEK-a),
- obvezu računovodstvenog razdvajanja (članak 60. ZEK-a).

Sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a HAKOM će zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o načinu na koji je HAKOM odredio mjerodavno tržište i utvrdio operatore sa značajnom tržišnom snagom.

Operator iz točke II. izreke ove odluke obavezan je u potpunosti izvršavati sve regulatorne obveze na način, pod uvjetima i u rokovima kako je to propisano u Dokumentu.

Obzirom na provedenu analizu navedenog mjerodavnog tržišta, potrebno je ukinuti regulatorne obveze prethodno određene odlukom o analizi tržišta zaključnih segmenata iznajmljenih vodova, bez obzira na tehnologiju korištenu za pružanje usluga iznajmljenog ili namijenjenog kapaciteta (KLASA: UP/I-344-01/10-01/436, URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ))

od 30. studenoga 2011. Također, s obzirom da u definiciju mjerodavnog tržišta ulaze i vodovi koji su do sada bili obuhvaćeni odlukom o analizi tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova – nekonkurentne relacije (KLASA: UP/I-344-01/11-07/06, URBROJ: 376-11/IF-11-8 (DJ)) od 30. studenoga 2011., potrebno je ukinuti i sve regulatorne obveze prethodno određene navedenom odlukom.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 12. stavka 1. točke 3. i članaka 52.-56., i 58.-62. ZEK-a odlučio kao u izreci.

Sukladno članku 22. ZEK-a o ovom prijedlogu provest će se javna rasprava.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. sc. Dražen Lučić